

ГАБАЛИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

11 Международного форума по ГХГ и пестицидам

Габала, Республика Азербайджан

7 - 9 сентября 2011г.

ПРЕАМБУЛА

Международный форум по ГХГ и пестицидам проводится раз в два года и является платформой для обсуждения между различными заинтересованными сторонами, работающими над увеличением осведомлённости и осуществлением проектов, связанных с СОЗ, устаревшими пестицидами и токсичными отходами. Он побуждает к обмену информацией по осуществлению Стокгольмской конвенции и других связанных с химикатами многосторонних соглашений, а также по экологически безопасному управлению пестицидами и по обращению с токсичными отходами. Форум является важным событием для сотрудников государственных учреждений и представителей международных организаций и НПО. 07-09 сентября проходил 11 Форум по ГХГ и устаревшим пестицидам в Габале, Республика Азербайджан. В Форуме принимали участие более 120 экспертов из более чем 40 стран Европы, Азии и Америки.

На 11 Форуме собрались представители правительств, донорских организаций, агентств Организации Объединённых Наций (ООН), межправительственных организация (МПО), неправительственных организаций (НПО), научного сообщества и частного сектора для дальнейшего обмена информацией и возможного сотрудничества между странами, экспертами, организациями и донорами. Форум инициирован Международной ассоциацией по ГХГ и пестицидам (ИНРА) для изучения прогресса, достигнутого со времени проведения предыдущего 10 Форума в Брно, Чешская Республика (2009г.).

Форум был организован Международной ассоциацией по ГХГ и пестицидам (ИНРА), Министерством экологии и природных ресурсов Республики Азербайджан, Министерством сельского хозяйства Республики Азербайджан.

ГАБАЛИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

ПРИНИМАЮЩАЯ СТРАНА: РЕСПУБЛИКА АЗЕРБАЙДЖАН

Республика Азербайджан ратифицировала Стокгольмскую конвенцию о Стойких органических загрязнителях (СОЗ) Декретом Республики Азербайджан N554-PQ от 9 декабря 2003г.

Министерство экологии и природных ресурсов Республики Азербайджан создало Национальный координационный центр для обмена информацией согласно статье 9 Стокгольмской конвенции о Стойких органических загрязнителях в соответствии с Декретом Президента N329 от 29 июля 2004г.

Согласно Декрету Президента N816 от 13 мая 2005г. полномочия были переданы г-ну Хусейну Багирову, Министру экологии и природных ресурсов для подписания контракта *«Услуги по выполнению первоначальных действий по упрощению и ускорению мер в связи с осуществлением Стокгольмской конвенции по СОЗ между Министерством экологии и природных ресурсов Республики Азербайджан и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)»*, который был подписан 19 мая 2005г. Контракт представлял помощь в подготовке Национального плана выполнения.

Подготовка национального плана проходила в 5 этапов. Пять этапов осуществлялись под руководством назначенного исполнительного комитета. Комитет состоял из представителей высокого уровня соответствующих организаций и находился в главном здании Министерства экологии и природных ресурсов. Комитет и рабочие группы финансировались проектом.

Участниками комитета были эксперты Министерства экологии и природных ресурсов, Министерства сельского хозяйства, Министерства здравоохранения, Министерства экономического развития, Министерства промышленности и энергетики, организаций «Азерхимия», «Азерэнергия», государственной нефтяной компании Республики Азербайджан (SOCAR), Комитетов государственной таможни и статистики, Национальной академии наук Азербайджана (NASA) и НПО.

Законодательство по стойким органическим загрязнителям, а именно пестицидам, разрабатывается Парламентом Азербайджана (Milli Mejlis).

В результате обсуждений Комитета были созданы 4 рабочие группы (инвентаризация СОЗ пестицидов, инвентаризация ГХГ и ПХБ, инвентаризация непреднамеренно образующихся СОЗ и мониторинг) для осуществления инвентаризации СОЗ различных типов, оценки государственной инфраструктуры и потенциала управления. Один из результатов процесса

ГАБАЛИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

инвентаризации показал, что только три вещества из двенадцати перечисленных в Стокгольмской конвенции (ДДТ, ПХБ и диоксины/фураны) можно обнаружить в Азербайджане. ДДТ был единственным химическим веществом из данного списка, производившемся в Азербайджане, но он был снят с производства в 1982г. Процесс инвентаризации был завершён, а результаты переданы ЮНИДО в феврале 2006г. Потенциал лабораторий химического анализа, существующих в Азербайджане, отражён в таблицах, составленных в соответствии с формой для организации процесса мониторинга. Были выбраны лаборатории для анализа СОЗ, и был подготовлен отчёт, который направили в ЮНИДО.

Были опубликованы информационные брошюры «*Стокгольмская конвенция и СОЗ, окружающая среда и здоровье населения*» в соответствии со статьёй 10 для ознакомления общественности и партнёров. В брошюры была включена информация о Стокгольмской конвенции, влиянии СОЗ на окружающую среду и здоровье населения, а также о проблемах СОЗ в Азербайджане. Также в различных СМИ были изданы статьи по СОЗ.

Национальный план выполнения был зарегистрирован в Секретариате Стокгольмской конвенции 15 января 2010г. Осуществление плана будет проходить в три этапа. Первый этап начался в 2010г. Он касается экологического уничтожения ДДТ и ПХБ в соответствии с результатами инвентаризации, изложенными выше, а также процедурами обращения с медицинскими отходами и их уничтожением.

С момента проведения 10 Форума были осуществлены следующие мероприятия касательно уничтожения СОЗ:

Проект экологического уничтожения ПХБ, которые были обнаружены в процессе инвентаризации, был осуществлён при поддержке ГЭФ и ЮНИДО. Предложение по проекту было передано соответствующим организациям, а перечень ранее выполненных ими проектов был передан Кабинету Министров для утверждения.

С привлечением государственных средств и при поддержке Правительства Азербайджана были восстановлены ячейки в Джанги захоронении устаревших пестицидов. Территория была огорожена и обеспечена соответствующей системой охраны, а захоронение перешло под руководство Министерства сельского хозяйства.

При поддержке Всемирного Банка и Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) был подготовлен проект по экологическому уничтожению СОЗ пестицидов.

ГАБАЛИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

Азербайджан принял без исключения все 9 СОЗ веществ, указанных в Приложениях к Стокгольмской конвенции. Другая работа в этом направлении также проводится в соответствии со Стокгольмской, Базельской и Роттердамской конвенциями. В частности, на данный момент осуществляются внутренние процедуры как часть подготовки к ратификации Роттердамской конвенции.

Была проведена подготовка к Международному форуму по ГХГ и пестицидам, касающемуся управления пестицидами в Восточной Европе, Кавказе и Центральной Азии, который проходил в сентябре 2011г. в Азербайджане.

Все вышеперечисленные мероприятия осуществлялись в соответствии с Национальным планом выполнения по управлению СОЗ. Ожидается, что работу, касающуюся экологичного уничтожения ДДТ и ПХБ, удастся завершить на 5 лет раньше, чем указано в Стокгольмской конвенции, т.е. до 2025г.

Осуществление мероприятий в сфере управления СОЗ в Республике Азербайджан

Азербайджан стремится быть впереди других стран Южного Кавказа и Центральной Азии в сфере экологически чистого управления СОЗ в ближайшие 10-12 лет.

Для обеспечения долгосрочной безопасности относительно СОЗ стратегией Азербайджана будет экологичное уничтожение ДДТ и ПХБ, обмен ПХБ оборудованием, инвентаризация диоксинов/фуранов и 9 новых СОЗ веществ, подготовка к регистрации химических веществ и привлечение партнёров и общественности, НПО, частного сектора и учёных.

Азербайджан увеличит уровень активности на 2012-2015 годы для полного очищения страны от устаревших СОЗ в ближайшие 8-10 лет.

Высокоприоритетной является подготовка приложений к национальному плану выполнения для улучшения запланированных мероприятий в сфере экологически безопасного управления новыми СОЗ веществами, включёнными в Стокгольмскую конвенцию.

ГАБАЛИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

Участники 11 Международного форума по ГХГ и пестицидам, представляющие правительства, донорские организации, межправительственные организации, негосударственные организации, частный сектор, гражданское общество и научное

ГАБАЛИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

сообщество, собравшиеся в Габале 7-9 сентября 2011г., выразили свою благодарность Министерству экологии и природных ресурсов Республики Азербайджан и Министерству сельского хозяйства Республики Азербайджан.

Участники....

Принимая во внимание, что устранение устаревших пестицидов является вопросом государственной важности угрожающим окружающей среде, населению и экологичности экспортируемой сельскохозяйственной продукции; и **подчёркивая**, что сложность данных вопросов требует междисциплинарного подхода, контролируемого на самом высоком государственном уровне, включая вовлечение и координирование всех организаций, например, Министерств, университетов и НПО со всех секторов, например, экологического, сельскохозяйственного, здравоохранительного, промышленного, оборонного, финансового и таможенного.

Принимая во внимание, что в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) достигнут серьёзный прогресс в осуществлении мероприятий, поддерживаемых государственными программами, что оказывает ободряющий и положительный эффект на (новые) национальные инициативы; и **понимая** постоянную потребность тесного сотрудничества между странами региона ВЕКЦА для обмена информацией, координирования проектных мероприятий и исследования возможностей региональных объектов и инфраструктуры, например, лабораторий, очистных установок и т.п.

Принимая во внимание значимость мероприятий проекта ГЭФ/ФАО «Создание потенциала в борьбе с устаревшими и СОЗ пестицидами в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии» (2009-2012гг.), способствующих последующему развитию потенциала и поддержке организаций, работающих с устаревшими пестицидами в странах-участницах проекта.

Принимая во внимание значимость полномасштабного проекта ЮНЕП/ВОЗ «Представление и увеличение устойчивых альтернатив ДДТ для контроля над трансмиссивными заболеваниями» (2009-2015гг.), направленного на защиту здоровья людей и окружающей среды посредством демонстрации и накопления устойчивых альтернатив ДДТ для контроля над трансмиссивными заболеваниями, а также уменьшение воздействия ДДТ на окружающую среду. Региональные программы касаются, или будут касаться, 13 стран Африки, восемь стран Азии, 8 стран Среднего Востока и Северной Африки, 5 стран Южного Кавказа и Центральной Азии, а также 8 стран Мексики и Центральной Америки; и

ГАБАЛИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

осознавая значимость запланированной программы ЮНЕП/ЮНИДО «Представление и увеличение масштаба экологически безопасного управления отходами Линдана и ГХГ» (2012-2017гг), направленного на защиту здоровья населения и недопущения выпуска ГХГ в окружающую среду. Программа направлена на распространение и продвижение устойчивых альтернативных подходов в экологически безопасном управлении отходами ГХГ с использованием передовых подходов в различных региональных проектах.

Принимая во внимание заинтересованность депутата Европарламента, Дэна Ёргенсена (Dan Jørgensen), в выступлении с призывом к ЕС о содействии в решении проблем, связанных с устаревшими пестицидами, в регионе ВЕКЦА, и к увеличению уровня финансовой поддержки; и **рекомендуя** странам региона ВЕКЦА проявить свою заинтересованность в решении национальных проблем устаревших пестицидов, принимая во внимание положения Базельской конвенции, стимулирующей организацию региональных очистных установок.

Принимая во внимание заинтересованность депутатов Европарламента в осуществлении мероприятий по удалению устаревших пестицидов, которые являются приоритетными и должны оставаться в повестке дня ЕС до достижения окончательного решения проблемы.

Принимая во внимание организацию по подготовке проекта как часть финансируемой ЕС программы «Предотвращение, готовность и отклик на искусственные и природные катастрофы в восточном регионе ЕИСП (PPRD-East)», согласно которому страны могут искать поддержку в управлении уменьшением вероятности возникновения экологических катастроф, таких как случай в Kalush, который был представлен на 11 Форуме.

Принимая во внимание значение запланированного финансируемого ЕС проекта «Увеличение потенциала в обращении с устаревшими пестицидами в регионе ВЕКЦА», помогающего укрепить потенциал в решении проблем устаревших пестицидов в 12 странах региона ВЕКЦА, способствующего обмену опытом и знаниями, а также осуществлению совместной деятельности и межрегионального сотрудничества.

Принимая во внимание значимость устойчивых сельскохозяйственных практик в предотвращении накопления новых запасов устаревших пестицидов и в продовольственной безопасности; а также **принимая во внимание** значимые рекомендации, представленные ФАО в книге «Сохранить и приумножить».

Принимая во внимание, что ограничение использования пестицидов в законодательстве ЕС является ключевым вопросом в развитии экологичного сельского хозяйства.

ГАБАЛИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

Принимая во внимание сотрудничество между ОБСЕ, национальными правительствами и НПО в координировании междисциплинарных проектов; и **рекомендуя** укрепление и дальнейшее развитие данного сотрудничества посредством включения новых стран.

Принимая во внимание наличие подтверждений того, что участие общественности с самого начала проекта вносит существенный вклад в успешность программ по удалению и управлению устаревшими пестицидами с минимальными рисками и налаживает сотрудничество между общественностью, органами государственного управления и НПО. Таким образом, рекомендуется развивать участие общественности в разработке стратегий, программ и проектов для достижения наиболее эффективных и устойчивых результатов.

- - -

Участники 11 Форума, признавая все вышеуказанные достижения, призывают к предоставлению дальнейшей поддержки в достижении конечной цели.

В частности, участники, с учётом важных достижений по удалению СОЗ, устаревших пестицидов и других токсичных отходов,

Призывают Европейскую Комиссию, Европейский Парламент и государства-члены, а также учреждения Организации Объединенных Наций, Всемирный Банк и других двусторонних и многосторонних доноров

1. **отметить** значительный прогресс (см. прилагаемый доклад ИНРА) на национальном уровне и увеличение импульса и желания среди правительств и гражданского общества устранить и предотвратить распространение СОЗ, устаревших пестицидов и запасов токсичных химических веществ,
2. продолжить диалог по масштабу и неотложности проблемы и возможным решениям,
3. оказать финансовую поддержку национальным и региональным инициативам;

А именно, участники...

Призывают к улучшенной

4. координации и сотрудничеству доноров в поддержке проектной деятельности в странах региона ВЕКЦА с целью максимизации программы и результатов проекта;

ГАБАЛИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

Призывают Глобальный Экологический Фонд:

5. ускорить рассмотрение предложений по проектам с целью удостоверения в том, что страны и регионы могут продвинуться в выполнении мероприятий без потери движущей силы и уже созданного потенциала в своей работе по устранению устаревших и СОЗ пестицидов и других опасных химических отходов;

Участники далее...

Призывают правительства стран региона ВЕКЦА

6. обеспечить политическую поддержку проблеме и увеличить осведомлённость об устаревших пестицидах, сделать удаление запасов приоритетом в их экологических планах, а также включить уничтожение в план обсуждений с донорами средств, необходимых для софинансирования,
7. обеспечить участие общественности на как можно более ранней стадии в разработке направлений деятельности, программ и проектов для достижения более эффективных и устойчивых результатов,
8. рассмотреть применение междисциплинарного подхода, контролируемого на самом высоком государственном уровне, с привлечением к участию всех организаций, например, министерств, научных организаций и НПО из различных секторов, например, экологического, сельскохозяйственного, здравоохранительного, промышленного, оборонительного и финансового для решения проблемы устаревших пестицидов и обеспечения высокого качества жизни людей,
9. предпринять действия по срочным проблемам, связанным с так называемым полигонами и неконтролируемыми местами захоронения СОЗ и других токсичных химикатов, которые наиболее часто можно встретить в странах региона ВЕКЦА,
10. улучшить оценку существующих промышленных возможностей и опыта в странах для использования в устранении устаревших пестицидов и загрязнённых почв,
11. согласовать государственное законодательство с международными конвенциями, разработать соответствующую нормативно-правовую базу и осуществить международные программы мониторинга в соответствии со Стокгольмской конвенцией, а также оценку рисков для людей и окружающей среды и поощрять руководства ФАО (ИРП) для управления СОЗ в окружающей среде,
12. работать с ФАО и другими международными организациями для продвижения национальных и региональных политик, поддерживающих подходы Устойчивой

ГАБАЛИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

интенсификации растениеводства для предотвращения дальнейшего накопления устаревших пестицидов и улучшить продовольственную безопасность;

Призываем Европейскую Комиссию

13. осуществить запланированный в рамках ЕС проект «Увеличение потенциала в обращении с устаревшими пестицидами в регионе ВЕКЦА», созданный, чтобы помочь укреплению потенциала для решения проблемы устаревших пестицидов в 12 странах-партнерах в регионе ВЕКЦА, поощрению обмена опытом и знаниями, а также установлению совместной деятельности и межрегионального сотрудничества;
14. включить в этот проект оценку и отчетность по проблемам, которые могут отсрочить или даже препятствовать прогрессу и информировать об этих проблемах национальные правительства и доноров, а также согласовать между сторонами решения и связанное с ними финансирование этих вопросов,
15. рассмотреть возможности дополнительного финансирования в целях осуществления краткосрочных мероприятий, направленных на достижение наилучшего прогресса в 12 странах;

Призывают Европейский Парламент

16. повторно активировать рабочую группу по устаревшим пестицидам в Европейском Парламенте. Эта группа должна оказывать поддержку странам региона ВЕКЦА, а также повышать осведомленность о проблеме в странах ЕС, организовать последующую активную деятельность этой рабочей группы по проекту «Увеличение потенциала в устранении и предотвращении появления устаревших пестицидов в качестве модели для обращения с токсичными веществами в странах бывшего СССР», включая рекомендации, представленные выше в пунктах 13-15,
17. запросить изменение стратегии по пестицидам в рамках Рамочной Директивы (2009/128/ЕС), устанавливающей основы для деятельности Сообществ в достижении устойчивого использования пестицидов с обязательным требованием докладывать о запасах устаревших пестицидов, а также выдвигать на первый план устаревшие пестициды в предстоящей Стратегии Соседства;

Призывают НПО и гражданское общество

18. следить за государственными стратегиями и содействовать их реализации;

ГАБАЛИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

Призывают ассоциации по защите растений и отрасли промышленности в соответствии с их возможностями

19. предлагать консультации и помощь странам по ликвидации опасных химических веществ посредством предоставления технологий и средств для обеспечения низкого риска окончательного уничтожения пустых и правильно промытых контейнеров по возможности на региональном уровне.

ПРИЗНАНИЕ

Участники признают усилия директора ИНРА по непрекращающейся поддержке вопросов устаревших пестицидов в международной повестке дня. Участники также выражают признательность ИНРА за сотрудничество и поддержку развития возможностей по устранению СОЗ и устаревших пестицидов и других токсичных отходов, а также призывают к продолжению данной работы.

Участники приветствуют и выражают признательность за приглашение Республики Словения о проведении 12 Международного форума по ГХГ и пестицидам в 2013г.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ ИНРА

ИНРА, Международная ассоциация по ГХГ и пестицидам, является организацией с чёткой миссией: Освободить мир от устаревших пестицидов.

Поэтому ИНРА взяла на себя обязательства по:

- обеспечению наличия в глобальной повестке дня вопросов уничтожения устаревших пестицидов;
- помощи в проведении инвентаризации, устранении и предотвращении накопления устаревших пестицидов;
- основанию платформы доноров для обеспечения удаления устаревших пестицидов;
- контролю прогресса и предоставлении информации об устранении устаревших пестицидов;
- организации раз в два года собраний для обмена информацией и обзора результатов.

ГАБАЛИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

Вопрос устаревших пестицидов является не только экологической проблемой, но также ставит под угрозу право людей жить в чистой окружающей среде. Устаревшие пестициды и вред, ими наносимый, имеют непосредственное влияние на качество жизни людей, особенно бедных, пожилых, женщин и детей, живущих в сельской местности. Но масштаб проблемы гораздо шире: устаревшие пестициды имеют долгосрочное воздействие на состояние окружающей среды, производство еды, здоровье населения и экосистему. Высокие экономические риски возникают, когда пища, загрязнённая устаревшими пестицидами, экспортируется (см. скандал Nitrofen 2002г.). Научные (медицинские) исследования выявляют всё более широкий круг опасностей для здоровья людей от небольших количеств токсичных химикатов, включая пестициды.

Финансирование работы ИНРА зависит от вклада третьих сторон: вовлечения проектов, спонсорской поддержки и пожертвований. Важной частью является добровольная работа наших Послов, которые представляют нашу миссию в своих странах, обеспечивают наше сотрудничество с партнёрами и другими спонсорами.

Более подробная информация доступна на английском языке на Интернет-сайте:

www.ihpa.info

В качестве нового вклада ИНРА подготовила отчёт о достигнутом прогрессе в странах региона ВЕКЦА на основе информации, собранной на Форуме. Целью отчёта о достигнутом прогрессе является создание прозрачного обзора об усилиях в странах и их достижениях, а также по мониторингу прогресса в проектах, связанных с СОЗ, устаревшими пестицидами и токсичными химическими отходами.

ФИНАНСИРОВАНИЕ ФОРУМА

Международный форум по ГХГ и пестицидам в Габале был спонсирован:

Министерством экологии и природных ресурсов Республики Азербайджан
Проектом ФАО/ГЭФ «Создание потенциала по борьбе с устаревшими и СОЗ пестицидами в Восточной Европе, Кавказе и Центральной Азии (странах региона ВЕКЦА)»
Проектом GIZ по Конвенции химической безопасности
Секретариатом Стокгольмской конвенции

ГАБАЛИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

Университетом прикладных наук Северо-западной Швейцарии, Школа наук о жизни

ОРГАНИЗАТОРЫ ФОРУМА

Международная ассоциация по ГХГ и пестицидам (ИПА), Голландия

Министерство экологии и природных ресурсов Республики Азербайджан

Министерство сельского хозяйства Республики Азербайджан

Министерство здравоохранения Республики Азербайджан

Министерство чрезвычайных ситуаций Республики Азербайджан

Министерство экономического развития Республики Азербайджан

Государственный комитет по земле и картографии Республики Азербайджан

Национальная академия наук Республики Азербайджан

Государственный университет Баку, Республика Азербайджан

Информационно-аналитическое агентство по окружающей среде ECORES

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АМР США	Агентство международного развития США
ВЕКЦА	Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия
ГХГ	Гексахлорциклогексан
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ДДТ	Дихлордифенилтрихлорэтан
ЕИСП	Европейский инструмент соседства и партнерства
ЕС	Европейский Союз
ИРП	Инструментарий рационального природопользования
МПО	межправительственная организация
НПО	неправительственная организация
ОБСЕ	Организация по вопросам безопасности и сотрудничества в Европе
ООН	Организация Объединённых Наций
ПХБ	полихлорбифенилы
СОЗ	стойкие органические загрязнители
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ЮНЕП	Программа Организации Объединённых Наций по окружающей среде
ЮНИДО	Организация Объединённых Наций по промышленному развитию
GIZ	Немецкое общество по международному сотрудничеству
ИПРА	Международная ассоциация по ГХГ и пестицидам